

**SEDESOL**



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO SOCIAL

**Secretaría de Desarrollo Social  
Subsecretaría de Desarrollo Urbano y  
Ordenación del Territorio  
Dirección General de Desarrollo Territorial**

**Del Cambio Climático al  
Ordenamiento Territorial**

**Dr. Eduardo Juárez Aguirre  
Director General**

**Foro Sociedad y Cambio Climático  
Secretaría de Relaciones Exteriores  
México, D.F.; 24 de agosto de 2007**

# La desigualdad territorial

## Desigual distribución en el territorio

- Recursos naturales
  - Población
- Satisfactores sociales
  - Producción y empleo
- Organización de la sociedad
  - Vulnerabilidad territorial

## Desigualdad social

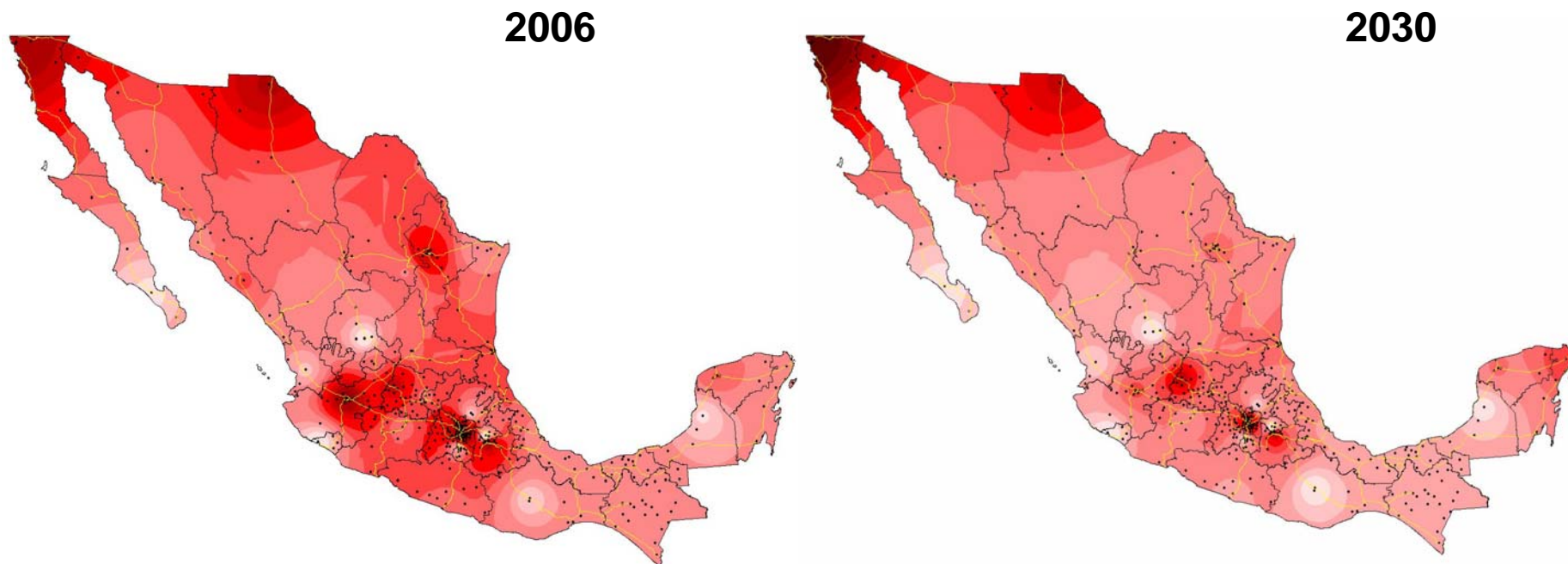
- Inhibe el acceso a oportunidades y a la formación de capacidades
- Dificulta la salida de la pobreza

## Prevalencia de mayor pobreza

- Deterioro ecológico
  - Migración
  - Rezago social
- Baja productividad y desempleo
  - Deterioro del tejido social
  - Ocurrencia de desastres

## Poblamiento 2006 - 2030

- El patrón de poblamiento de los últimos años apunta a la disminución en la velocidad de crecimiento de las grandes ciudades y un mayor dinamismo en las de tamaño medio.
- Hacia 2030 se observa una reducción del peso demográfico en la franja central del país como resultado del dinamismo en la zona oeste de la frontera norte y en los centros turísticos del Caribe.



Fuente: Elaboración propia a partir de las proyecciones de población del Consejo Nacional de Población.  
Se consideran 392 municipios de 50 mil habitantes y más en 2006.

# Del cambio climático al ordenamiento territorial

Mientras que la reducción de las emisiones de GEI es la principal acción en contra del cambio climático en una perspectiva de mediano y largo plazo, el ordenamiento territorial incorpora medidas de adecuación de corto y mediano plazo, referidas a la protección del capital natural.

## CAMBIO CLIMÁTICO

- **Perspectiva de mediano y largo plazo**
- **Reducción de emisiones de GEI**

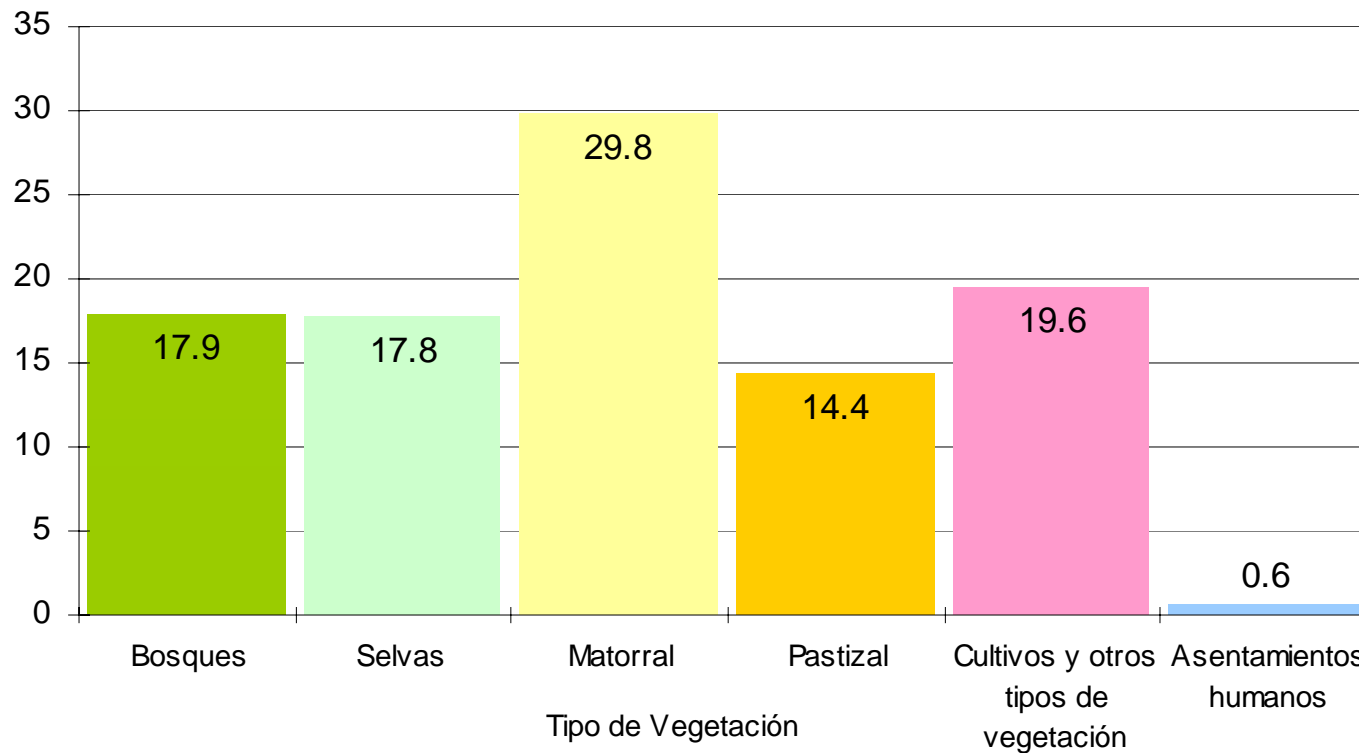
## PÉRDIDA DE CAPITAL NATURAL

- **Adecuación de corto plazo y mediano plazo**
- **Ordenamiento territorial**

# Recursos naturales: Uso de suelo y vegetación

Los asentamientos humanos representan sólo el 0.6% del territorio nacional.

Distribución porcentual de usos de suelo y vegetación en el país, 2002.

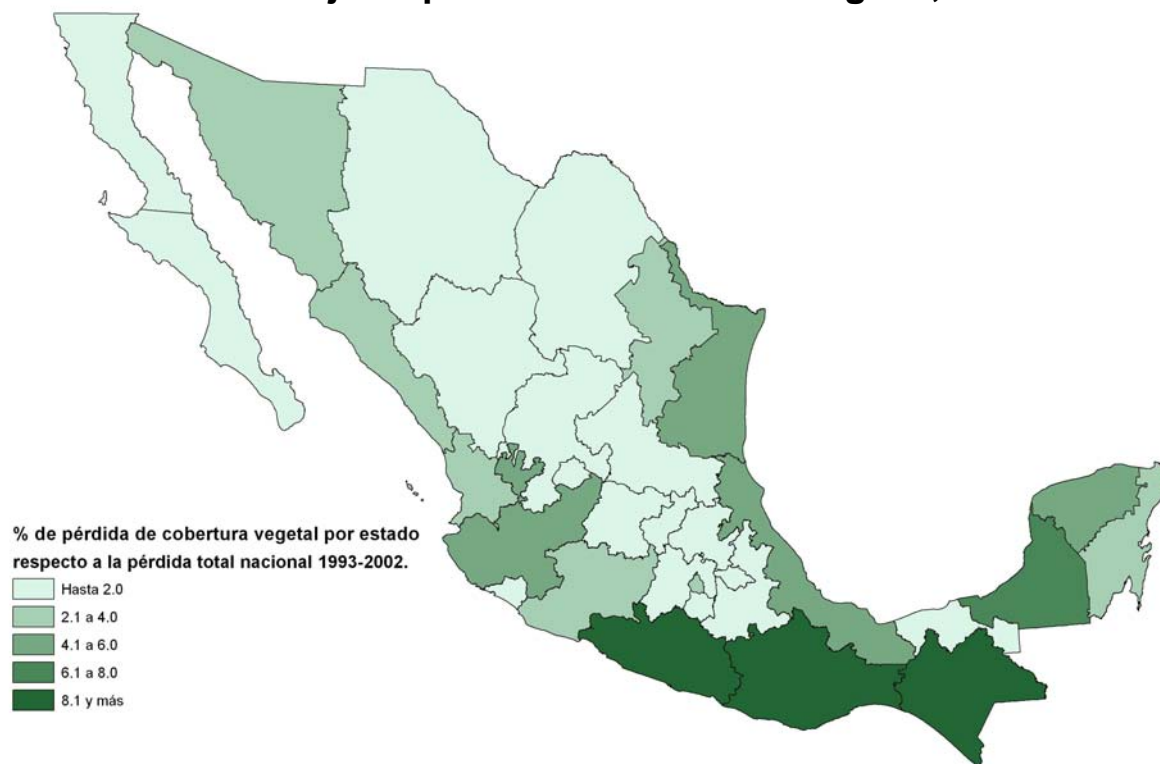


Fuente: SEMARNAT. Compendio de Estadísticas Ambientales, 2002. México, D.F., 2003.

## Recursos naturales: usos de suelo y vegetación

- Entre 1993-2002, Guerrero, Oaxaca y Chiapas, presentaron mayores porcentajes de superficie deforestada (entre 8 y 10 %) con respecto a la pérdida total nacional.
- En estas tres entidades reside únicamente el 5% de la población urbana del país.

Porcentaje de pérdida de cobertura vegetal, 1993-2000.



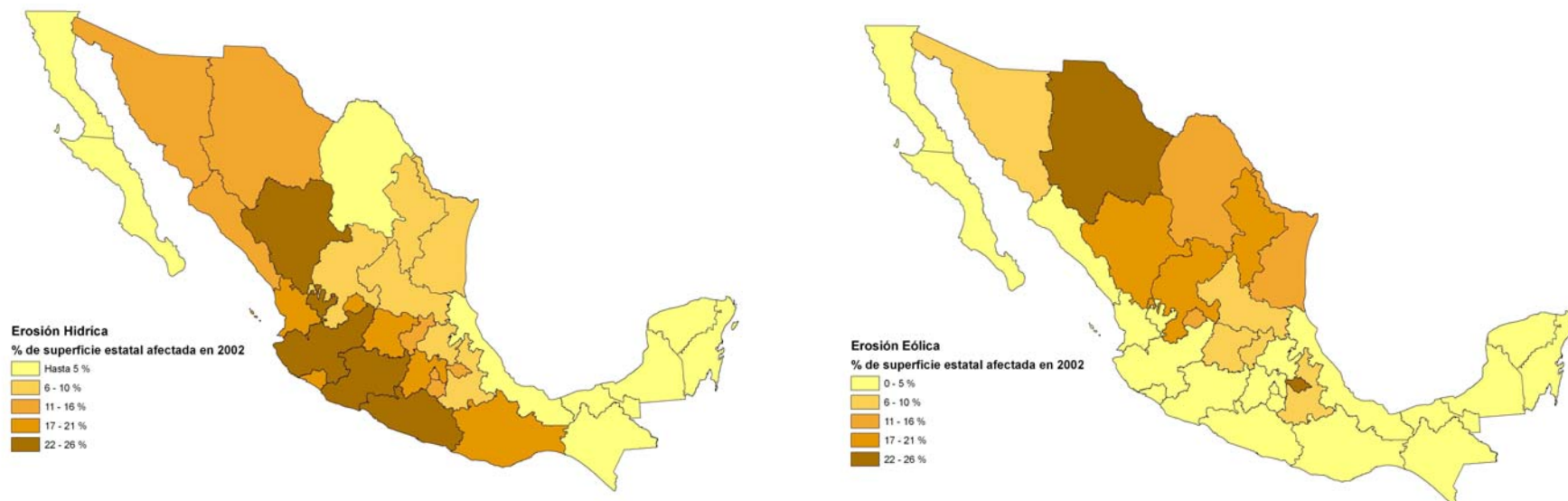
## Recursos naturales: usos de suelo y vegetación

- Se estima que entre 1976 y 2000 se perdieron 550 mil hectáreas anuales debido a deforestación y cambios de uso de suelo.
- En 2002, poco más de la mitad del territorio nacional conservaba vegetación primaria.
- Las transformaciones más relevantes en el uso de suelo y la vegetación del país se relacionan con las actividades del sector primario.
- La degradación de los suelos alcanza a 45% de la superficie del país.
- De los 20 millones de hectáreas que se dedican a la agricultura de temporal, dos terceras partes presentan degradación, de moderada a extrema.
- La superficie de reserva territorial requerida para el crecimiento urbano de todo el país al año 2030, equivale a poco más de la superficie total de los municipios de Ahome o El Fuerte.

# Recursos naturales: usos de suelo y vegetación

- Los estados con mayor proporción de su territorio con problemas de erosión hídrica son Guerrero, Michoacán, Jalisco y Durango.
- En cuanto a la erosión eólica, los problemas más agudos se presentan en los estados del norte, principalmente en Chihuahua.

## Porcentaje de superficie estatal afectada por erosión hídrica y eólica, 1993-2000.



Fuente: SEMARNAT. Compendio de Estadísticas Ambientales, 2005. México, D.F., 2005.

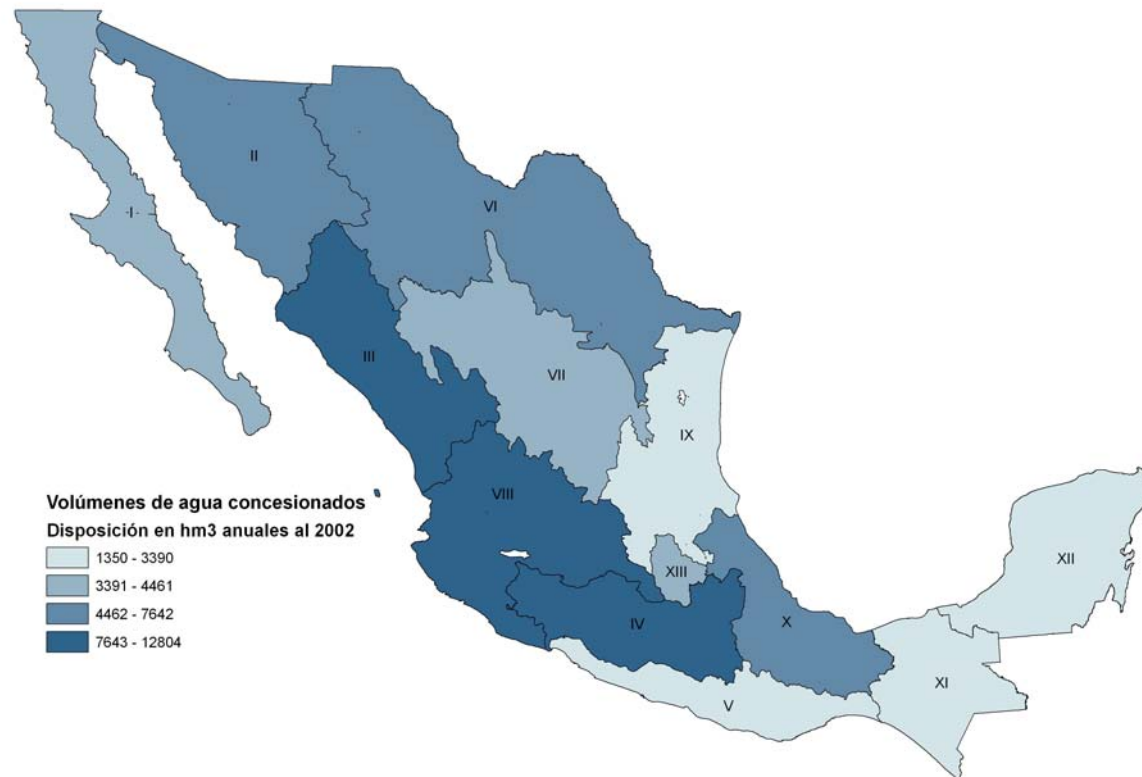


## Recursos naturales: agua

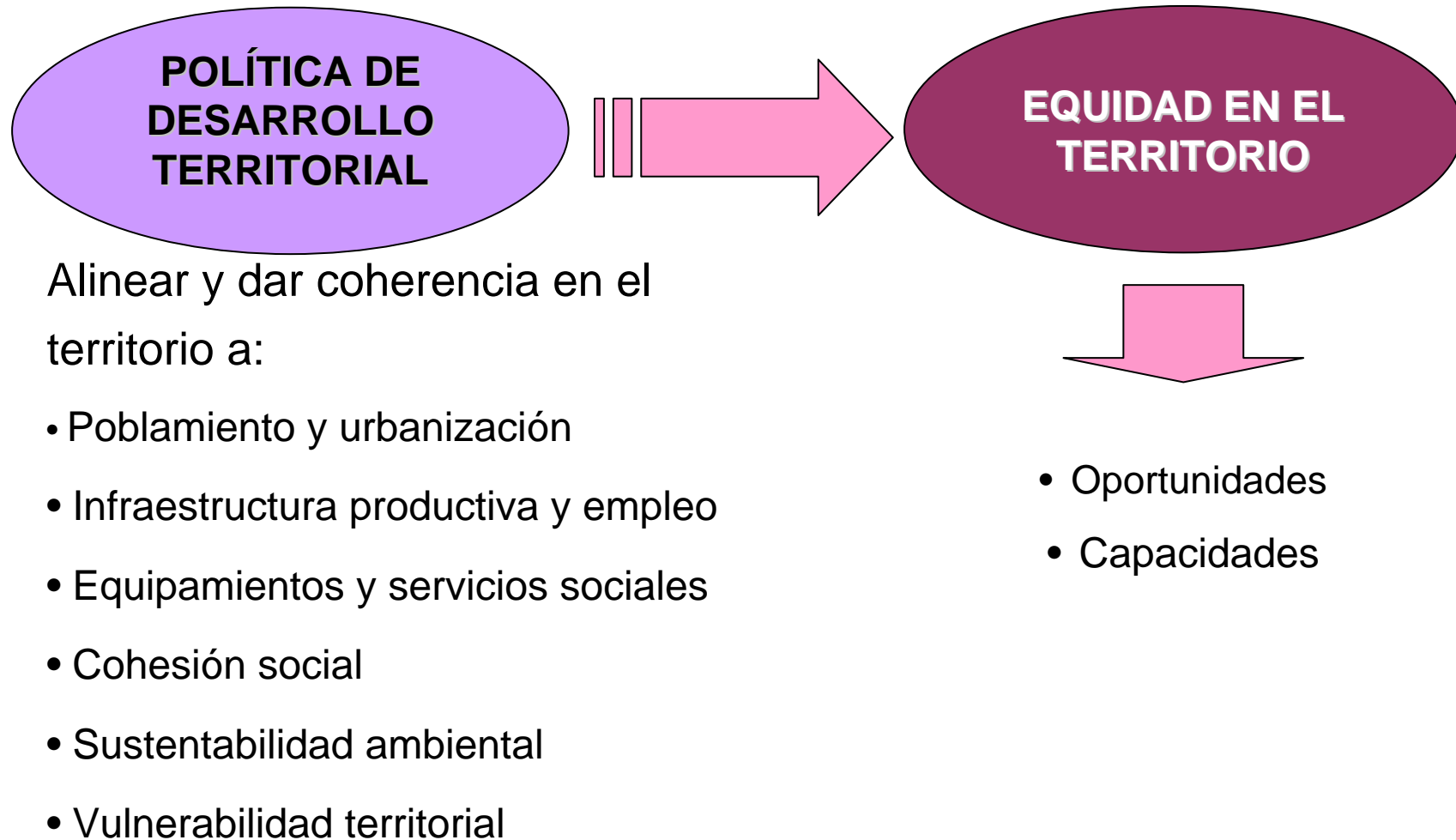
- El 77.2% del volumen de agua concesionado en el país se destina al uso agropecuario, 13.3% corresponde al abastecimiento público y la industria autoabastecida absorbe el 9.6% restante.
- Casi 60% del agua para uso agropecuario se distribuye en el centro y norte del país.
- Aproximadamente, 40% del agua para uso público se distribuye en la franja central del país.

# Recursos naturales: agua

**Volúmenes totales de agua concesionados para usos fuera del cuerpo de agua (en hm<sup>3</sup>), cifras acumuladas a diciembre de 2002.**



# Retos de la política de desarrollo territorial



# Retos de la política de ordenamiento territorial

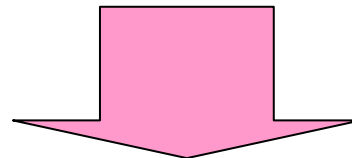
## OBJETIVOS

### Sustantivo

Al final de esta administración, habrá disminuido la desigualdad entre la población y entre los diversos territorios del país.

### Institucional

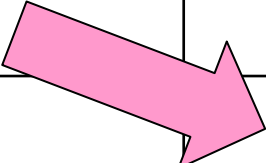
Al final de esta administración, la SDUOT habrá establecido una política nacional de desarrollo territorial, como instrumento para propiciar la equidad en los asentamientos humanos.



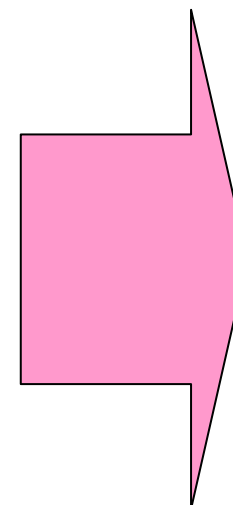
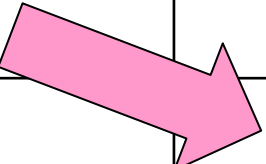
**Política  
Territorio Ordenado y Equitativo**

# Retos de la política de ordenamiento territorial

Políticas	Plazo	
	Corto	Largo
Compensatorias		
Impulso		



Distribución Social	Horizonte	
	Presente	Futuro
Desigualdad		
Equidad		



**Reducción  
de la  
pobreza**

## Consideraciones para el desarrollo territorial

- Revisión de los mecanismos bajo los cuales se hace uso del capital natural
- Establecer las alternativas para que el desarrollo territorial observe la conservación del capital natural

## Acciones e instrumentos que contribuyen al desarrollo territorial

- Definición de zonas de vulnerabilidad
- Definición de zonas para la conservación del capital natural
- Programas de desarrollo urbano y ordenación del territorio, estatales, de zonas especiales de desarrollo y municipales
- Mapas de vulnerabilidad
- Reforestación
- Obras hidráulicas
- Atlas de peligros
- Acciones de mitigación
- Adquisición de suelo

## Consideraciones finales

- El patrón territorial que prevalece al nivel nacional ha derivado en mayor desigualdad social
- La política de desarrollo territorial contribuye al combate a la pobreza en sus causas y no sólo en sus efectos.
- La política de desarrollo territorial contempla la ordenación territorial y la vulnerabilidad como factores